



Tilsynsrapport til offentliggørelse

Virksomheder
J.nr. MST-1272-01629
Ref. SOEAN
Dato: 14.11.2018

Tilsynsrapport

Virksomhedens navn	Nordic Sugar A/S Nakskov																		
Virksomhedens adresse	Tietgensvej 1, 4900 Nakskov																		
CVR nummer	29781834																		
Virksomhedstype	6.4b(ii)2 Vegetabiliske råstoffer-Sukkerfabrik, kap.>300 t/dg																		
Tidspunkt for tilsynet	30.10.2018																		
Baggrunden for tilsynet	Basistilsyn																		
Varsling af tilsynet	25.06.2018																		
Deltagere fra virksomheden	Runi Egholm, Direktør Ole Knudsen, Miljø og Sikkerhedschef Jannie Johansen, Miljø																		
Øvrige deltagere																			
Tilsynet udført af	Søren Andersen og Ida Hansen																		
Tilsynet omfattede	Følgende miljøgodkendelser er udgangspunktet for basistilsynet <table border="1"><thead><tr><th>Miljøgodkendelse</th><th>Dato</th><th>J.nr</th></tr></thead><tbody><tr><td>Udvidet åbningstid for roeindlevering</td><td>07. november 2017</td><td>MST-1270-02177</td></tr><tr><td>Miljøgodkendelse til drift af gamle tromletørreri ved havari af dampørrer</td><td>1. oktober 2015</td><td>MST-1270-01737</td></tr><tr><td>Revurdering af miljøgodkendelse (støj, energianlæg og spildevand)</td><td>15. november 2013</td><td>MST-1271-00145</td></tr><tr><td>Godkendelse til opstilling og drift af dampørrer</td><td>12. august 2013</td><td></td></tr><tr><td>Revurdering af miljøgodkendelse ved IPPC revision</td><td>29. august 2006</td><td></td></tr></tbody></table>	Miljøgodkendelse	Dato	J.nr	Udvidet åbningstid for roeindlevering	07. november 2017	MST-1270-02177	Miljøgodkendelse til drift af gamle tromletørreri ved havari af dampørrer	1. oktober 2015	MST-1270-01737	Revurdering af miljøgodkendelse (støj, energianlæg og spildevand)	15. november 2013	MST-1271-00145	Godkendelse til opstilling og drift af dampørrer	12. august 2013		Revurdering af miljøgodkendelse ved IPPC revision	29. august 2006	
Miljøgodkendelse	Dato	J.nr																	
Udvidet åbningstid for roeindlevering	07. november 2017	MST-1270-02177																	
Miljøgodkendelse til drift af gamle tromletørreri ved havari af dampørrer	1. oktober 2015	MST-1270-01737																	
Revurdering af miljøgodkendelse (støj, energianlæg og spildevand)	15. november 2013	MST-1271-00145																	
Godkendelse til opstilling og drift af dampørrer	12. august 2013																		
Revurdering af miljøgodkendelse ved IPPC revision	29. august 2006																		
Materiale udleveret	Miljøstyrelsens notat om gennemgang af miljøgodkendelser																		



Indledning

Miljøstyrelsen har meddelt Nordic Sugar Nakskov at Miljøstyrelsens arbejde med revurdering af virksomhedens miljøgodkendelser er indledt, da EU er i gang med at revurdere BREF for FDM, som er krav til anvendelsen af best anvendelig teknologi for virksomhederne Food, Drink and Milk, som sukkerfabrikker hører ind under.

Revurderingen af miljøgodkendelserne betyder at vilkårene i godkendelserne bliver gennemgået og opdateret ift. EU's BREF og nye vilkår bliver stillet til virksomhedens drift. Revurderingen vil også medføre en sammenskrevet godkendelse der betyder at vilkår der ikke længere er aktuelle udgår, og vilkår der fortsat er gældende bliver videreført og evt. ændret.

Revurderingen af miljøgodkendelsen forventes at gøre tilsynsarbejdet med virksomhedens miljøforhold mere effektivt.

Håndhævelser

Håndhævelser meddelt siden sidste fysiske tilsyn samt opfølgninger herpå og håndhævelser afstedkommet af nærværende tilsyn.

Tilsyns dato	Type	Beskrivelse af håndhævelsen og status for opfølgning
30-10-2018	Indskærpelse	<ul style="list-style-type: none"> • Generelt blev det indskærpet at årsindberetninger som er krav i eksisterende miljøgodkendelser skal overholdes. • Miljøgodkendelsen for drift af nyt kuloplag ved Savnsøg Vig af 20. marts 2017 vilkår A4 i forbindelse med konstateret brand i kullagere, har Miljøstyrelsen ikke modtaget indberetning om uheldet. • Miljøstyrelsen har endvidere indskærpet, at vilkår 3 om aktivitet med gummihjullæsser, vilkår 4 om oplag og håndtering af råvarer og færdigvarer samt vilkår 2 om styring af driftsparametre for røggasvaskeren jf. miljøgodkendelsen til drift af det gamle tromletørreri af 1.10.2015, skal overholdes.

18-12-2015	Indskærpelse	Om underretning ved driftsforstyrrelser iht. § 71 i MBL.
23-03-2015	Indskærpelse	Manglende fremsendelse af årsrapport for kedelanlægget

Miljøstyrelsen har ikke modtaget årsrapporter som er fastsat i vilkår jf. nedenstående skema

Miljøgodkendelse	Dato	J.nr	Vilkår om årsrapporter	Dato for indrapportering
Drift af nyt kuloplag ved Savnsø Vig	20. marts 2017	MST-1270-02138	I4	1. februar, første gang 2018
Udvidet åbningstid for roeindlevering	07. november 2017	MST-1270-02177	C3	1. april, første gang april 2018
Miljøgodkendelse til drift af gamle tromletørreri ved havari af dampørrer	1. oktober 2015	MST-1270-01737	11	1. juli
Revurdering af miljøgodkendelse (støj, energianlæg og spildevand)	15. november 2013	MST-1271-00145	30	1. juli
Revurdering af miljøgodkendelse ved IPPC revision	29. august 2006		62	1. juli

Miljøstyrelsen modtager løbende hvert år efter kampagnen rapporter om støj og spildevand samt data til PRTR.

Endvidere manglende indberetning fra virksomheden om konstateret brand i kuloplaget på Savnsø Vig den 24.10. 2018 jf. vilkår A4 i miljøgodkendelse for drift af nyt kuloplag af 20. marts 2017 J.nr. (MST - 1270-02138)branden. MST fik henvendelsen via Lolland Falsters Brandvæsen.

Ovennævnte forhold blev drøftet på tilsynet og det blev aftalt at virksomheden fremsender de nævnte årsrapporter snarest muligt. Virksomheden forklarede at hændelsen omkring branden er gået så hurtigt at virksomheden ikke har fået prioriteret at indberette Miljøstyrelsen.

Det er Miljøstyrelsens vurdering at forhold omkring årsrapporter og indrapportering ved uheld o.l. bliver et emne for den kommende revurdering af virksomhedens miljøgodkendelser, hvor de aktuelle godkendelser samles i en godkendelse og hermed danner et overblik over virksomhedens samlede krav til indberetninger, årsrapporter m.v.

Indberetninger om egenkontrol.

Kontrolområde	Konklusion
Spildevandskampagnen 2017 -2018	Analyser rapporter er modtaget løbende og resultaterne viser at kravene til udledning af spildevand efter rensning overholdes.
Miljømåling, ekstern støj kampagnen 2017 - 2018	Støjbelastningen er beregnet i syv referencepunkter i henhold til gældende støjvilkår, og beregningsresultaterne viser, at støjgrænserne er overholdt indenfor usikkerheden for både kampagnen og mellemkampagnen for samtlige referencepunkter.

Jordforurening

Der er ikke konstateret jordforurening på virksomheden.

I forbindelse med revurderingen er virksomheden igang med udarbejdelsen af basistilstandsrapport (BTR) som fokuserer på virksomhedens anvendelse af olie- og kemikalier i forbindelse med processerne på fabrikken.

Gennemgang af miljøforhold

Generelle forhold

Et eksemplar af miljøgodkendelsen skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden og driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.

På tilsynet blev det diskuteret hvordan fabrikken praktiserer dette. Virksomheden oplyste at miljøafdelingens to personer er centrale i denne funktion, dels ved at miljøchefen deltager i de løbende driftsmøder hvor driftslederen er repræsenteret og aktuelle miljørelationer adresseres, dels ved generel information til nyansatte og til eksterne håndværkere og tredje parts ansatte (eks. lastvognschauffører).

Endvidere findes miljøgodkendelserne elektronisk på virksomhedens intranet, og som kopi hos de forskellige driftsledere.

Det fremgår af godkendelsesbekendtgørelsens (BEK nr. 1458 af 12/12/2017) §21 stk. 1. pkt. 5 at miljøgodkendelsen skal indeholde vilkår om årsindberetning.

Det blev derfor på mødet diskuteret hvordan det kan opnås at fabrikken får tilstrækkeligt fokus på området således at vilkårene i de eksisterende miljøgodkendelser overholdes.

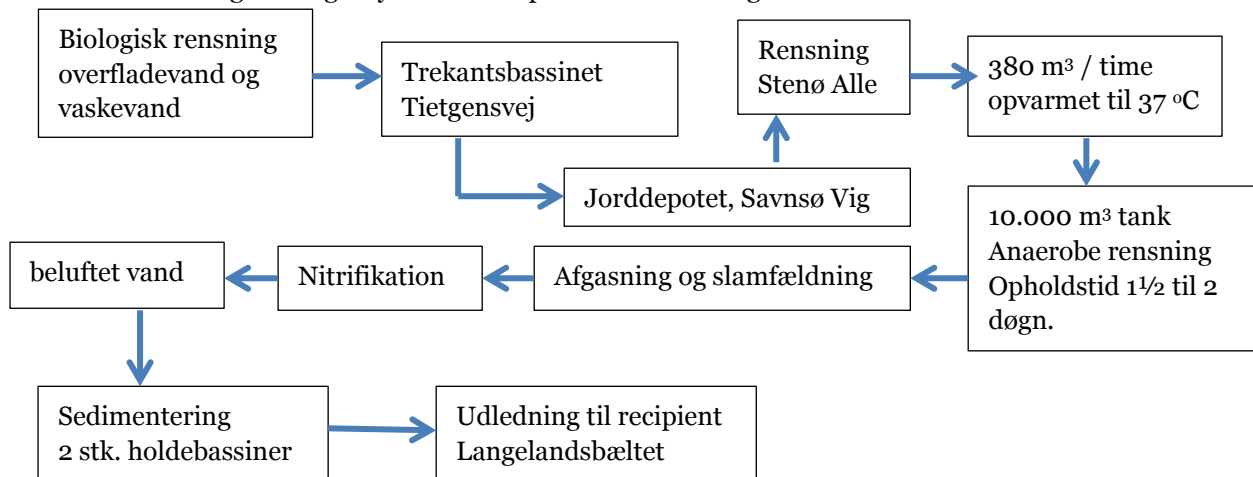
Det forventes at revurderingen vil give et større fokus da årsindberetningerne fremadrettet bliver sammenskrevet til et vilkår der er gældende for de indberetninger der vil være relevante for tilsynet med virksomheden.

Det blev også aftalt at Miljøstyrelsen fremhæver de årsindberetninger der har været nævnt i forbindelse med dette tilsyn, således at virksomheden kan anvende dette som en vejledning til opfyldelse af de nævnte vilkår i miljøgodkendelserne.

Oversigten er nævnt under det tidligere afsnit om håndhævelser.

Indretning og drift

Virksomheden gennemgik systemet for spildevandsrensning.



Principskitse indsat jf. Miljøstyrelsens notater fra tilsynet

Virksomheden fremførte en problemstilling om kontrol med spildevandsudledningen. Den nævnte BREF kommer til at fastsætte grænseværdier til udledningen af spildevand fra virksomheder. Det specielle med sukkerfabrikker er at driften foregår i kampagnen fra 1. september til 1. februar herefter er der ingen udledning fra virksomheden. De krav der opstilles er fokuseret på kontinuerlig drift hele året. Da sukkerfabrikken udleder vand efter biologisk rensning kan der forekomme en indkøringsperiode hvor værdierne vil være højere end når anlægget er indkørt.

Miljøstyrelsen oplyste at revurderingsarbejdet vil se på denne problemstilling, og henviste til at BREF'en anfører udlederkravene i intervaller. Det kommer således an på en konkret vurdering af spildevands- og recipientforholdene.

Luftforurening

Miljøstyrelsen modtager årligt oplysninger om virksomhedens primære kilder, kedelanlæggene K40, K60 og K61.

Der er i 2017 forbindelse med revurdering af BREF gældende for store fyringsanlæg meddelt dispensation til fabrikken i en overgangsperiode. Nordic Sugar Nakskov vil med kampagnen i 2021 nå denne grænse, hvilket betyder at der er overvejelser i gang om fremtidig drift af anlæggene, herunder hvilket fyringsmedie der ønskes anvendt.

Overvejelserne forventes at få betydning for den nævnte revurdering af miljøgodkendelsen.

I forbindelse med driften af det gamle tromletørreri har virksomheden i 2010 gennemført luftmåling, hvor støvemissionen blev målt til 45 mg/Nm³ (kravværdien er på max 80 mg/Nm³). I forbindelse med revurderingen af virksomhedens miljøgodkendelse vil Miljøstyrelsen anmode fabrikken om at foretage en ny måling.

På tilsynet spurgte Miljøstyrelsen ind til driftsparametrene for røggasvaskeren for afkastet fra det gamle tromletørreri og den aktuelle drift viste følgende

Tilsynet den 30.10.2018		Kravværdier jf. miljøgodkendelsen	
Effektforbrug	vandforbrug	Effektforbrug	vandforbrug
128 kW	20 m ³	130 kW	30 m ³

Miljøstyrelsen pointerede på tilsynet at driftsparametrene overholdes da det har betydning for effekten af den røggasrensning der foretages. Fabrikken skal således redegøre for Miljøstyrelsen, hvordan man vil sikre at driftsparametrene altid overholdes.

Lugt

Der blev konstateret lugt fra virksomheden på tilsynet. Lugten var den karakteristiske lugt fra sukkerproduktionen af håndtering og bearbejdning af roer.

Lugt blev ikke fokuseret yderligere på tilsynet.

Spildevand

Kampagnen har kørt siden uge 39 og de første spildevandsrapporter er på vej til Miljøstyrelsen. Virksomheden har fremsendt en prøvetagningsplan til Miljøstyrelsen.

Kontrol med spildevand blev ikke fokuseret yderligere på tilsynet.

Støj

Virksomheden har med miljøgodkendelsen af 15. november 2013 vilkår om overholdelse af skærpede støjkrav i kampagnen (mandag – lørdag).

Virksomheden skal med afslutningen af kampagnen 2018/2019 dokumentere at de skærpede krav overholdes, herunder at krav til lavfrekvent støj overholdes.

Virksomheden har løbende etableret støjdæmpninger og foretaget målinger og beregninger efter de gennemførte dæmpninger, sidst efter kampagnen 2017/2018. Resultatet af beregningerne viser at planen med støjreduktionen har den forventede effekt, og det forventes at de skærpede støjkrav bliver dokumenteret overholdt ved måling/beregning efter kampagnen 2018/2019.

Miljøstyrelsen har varslet Nordic Sugar Nakskov, at arbejdet med støjreduktion skal fortsætte i forbindelse med meddelelsen af den revurderede miljøgodkendelse.

Affald

Virksomhedens primære affald er jord og spildevand. Pulp og melasse fra processen genanvendes og indgår i andre produkter.

Affald blev ikke fokuseret yderligere på tilsynet.

Overjordiske olietanke

Virksomheden har oplag af HFO (Heavy Fuel Oil). Oplaget er reguleret af risikobekendtgørelsen, og der er ikke stillet specifikke miljøkrav i forbindelse med oplaget.

Virksomheden er i gang med at udarbejde sikkerhedsdokument ift. at virksomheden er optaget som kolonne 2 virksomhed på bilag 1 i risikobekendtgørelsen (BEK nr. 372 af 25/04/2016).

Jord og grundvand

Fabrikken har oplag af Cinders og Antracit internt på virksomheden, se nedenstående foto. Oplagene anvendes i forbindelse med drift af kedel K40 og ved drift af det gamle tromletørreri.



Oplag af Antracit (bag Door-anlægget)



Oplag af Cinders (bag kemikaliegården)

Antracit har været anvendt som et forsøg, da Antracit er stenkul med meget høj brændværdi. Forsøgene viser at denne kulstype ikke er anvendelig og oplaget bliver derfor fjernet og oplagret på kulpladsen ved Savnsø Vig.

Oplaget af Cinders er placeret på befæstet areal bag kemikaliegården og oplaget af Antracit er placeret bag Door-anlægget (bassin til bundfældning af roejord)

Oplaget er omfattet af revurdering af miljøgodkendelse ved IPPC revision af 29. august 2006, vilkår 43.

Endvidere fremgår det af miljøgodkendelse for drift af nyt kuloplag af 20. marts 2017, kap.3.1 Begrundelse for afgørelsen, at virksomheden har et påslag på fabrikken hvor Cinders opbevares.

Ved revurderingen af virksomhedens miljøgodkendelse vil forhold omkring oplag på virksomheden indgå som en del af revurderingen.

Ved tilsynet blev det konstateret at anvendelsen af palletanke på virksomhedens udendørs areal foregår ved opstilling af tankene på opsamlingskonsol med kapacitet til opsamling af palletankens indhold. Konsollen er endvidere opstillet på beton platform der hæver niveauet ud af kørearealet og hermed forventes at være sikret mod påkørsler.



Placering af pallettanke

Til- og frakørsel

I forbindelse med miljøgodkendelsen for udvidet åbningstid for roeindlevering er der blevet gennemført en omlægning af roetransporterne, så flere af transporterne nu foregår med lastvogn. Samtidig har Lollands Kommune anvist tvangsruter som betyder at roeindleveringen skal følge bestemte ruter ved til og frakørsel til fabrikken.

Indberetning/rapportering

Punktet er tidligere berørt under afsnittet Håndhævelser.

Driftsforstyrrelser og uheld

Driften af virksomhedens damptørreanlæg der fungerer i forbindelse med produktion af foderpiller, som er baseret på roepulp fra produktionen, har medført forskellige situationer med driftsstop i indeværende kampagne.

Sidste års kampagne var også genstand for driftsproblemer med damptørren, dette har fået fabrikken til at foretage anlægsmæssige ændringer, som så til denne kampagne skulle føre til stabil drift.

De aktuelle driftsproblemer skyldes dels problemer med en forvarmersnegl som ikke var smurt tilstrækkeligt, og driftsproblemer med en fordamperstation, som ikke tidligere har været et problem for virksomheden. Problemet er løst og gentagelser søges undgået gennem øget fokus på vedligeholdelse af anlægget. De driftsproblemer der tidligere var blevet konstateret er ikke et problem i denne kampagne. Virksomheden forventer således stabil drift med damptørren.

Nedbrud af damptørren har medført klager fra naboer til det gamle tørreri som idriftsættes når damptørren ikke fungerer.

Klagerne omfatter gener med støj gummilæsseren samt pulp på arealer, vinduer og parkerede biler hos naboerne.

Fabrikken har dokumenteret at det gamle tromletørreri har driftet i 7 kalenderdage, i denne kampagne. Miljøgodkendelsen (1. 10. 2015) tillader drift af anlægget op til 14 kalenderdage på kampagne.

På tilsynet den 30.10.2018 gennemgik virksomheden driftsprocessen med opbevaring af roepulp og håndtering af dette med gummilæsser på arealet ved det gamle tromletørreri. Der blev her overvejet flere forskellige løsninger til imødegåelse af fremtidige gener for naboer ved drift af anlægget.

Det er Miljøstyrelsens vurdering at der er usikkerhed omkring hvad der er den konkrete årsag til de konstaterede gener,

- Hvad er den egentlige årsag til støjgenerne der opleves ?
- Hvorfor spredes der pulp udenfor virksomhedens areal, til gener for naboerne ?

Disse årsager bør derfor klarlægges og skal i øvrigt ses i sammenhæng med virksomhedens driftsmæssige ændring af damp tørren, såfremt damp tørren fungerer planmæssigt er der ikke i samme grad behov for drift af det gamle tørreri fremover.

Miljøstyrelsen har endvidere på tilsynet, den 30.10.2018 præciseret overfor virksomheden, at driften af det gamle tørreri skal overholde de vilkår der er anført i miljøgodkendelsen af 1.10.2015 om anvendelse af det gamle tromletørreri i perioder, hvor damp tørren er udsat for driftsstop (MST-1270-01737).

Risiko/Forebyggelse af større uheld

På virksomheden oplagres og anvendes større mængder svær fyringsolie (HFO) til produktion af damp til sukkerproduktionen. Da kapaciteten af oplaget af svær fyringsolie overstiger tærskelmængden på 2.500 tons, er oplaget ifølge den seneste version af Risikobekendtgørelsen (BEK nr. 372 af 25/04/2016) underlagt reglerne for en kolonne 2-virksomhed, med et krav om udarbejdelse af sikkerhedsdokument.

På anlægget forekommer også andre stoffer, der ifølge risikobekendtgørelsen er klassificeret som sundhedsfarlige, fysisk farlige og/eller miljøfarlige, dog i mængder lavere end tærskelværdier for virksomheder nævnt i risikobekendtgørelsen.

Virksomheden er i øjeblikket i gang med at udarbejde sikkerhedsdokumentet som efterfølgende skal accepteres af risikomyndighederne.

Opsummering:

Tilsynet gav anledning til følgende bemærkninger:

- Årsindberetninger som er krav i eksisterende miljøgodkendelser skal overholdes. Miljøstyrelsen forventer årsrapporterne indsendt snarrest.
- Brand i kullageret på Savnø Vig – manglende indberetning fra virksomheden, MST fik henvendelsen via Lolland Falsters Brandvæsen.
- Oplag af cinders på udendørs ubefæstet arealer for enden af roedepotet. Oplaget bliver vurderet i forbindelse med revurdering af miljøgodkendelsen.
- I forbindelse med klager over drift af det gamle tromletørreri bør virksomheden undersøge følgende
 - Hvad er den egentlige årsag til støjgenerne, der opleves ?
 - Hvorfor spredes der pulp udenfor virksomhedens areal, til gener for naboerne ?
- Miljøstyrelsen har endvidere præciseret at miljøgodkendelsen af 1.10.2015 til driften af det gamle tromletørreri skal overholdes.
- Redegørelse for kontrol af driftsparametre for røggasvaskeren i det gamle tørreri (130 kW effektforbrug, samt vandforbrug 30m³) som viser hvordan Fabrikken sikrer at driftsparametrene altid overholdes.

Virksomheden har haft udkast til tilsynsrapport til kommentering inden offentliggørelsen.